

GEMEENTE LEIDERDORP  
 Collegevergadering van:

6 februari 2018



Agendapunt	:	Portefeuille	:	Jeff Gardeniers
Postregistratienummer	:	Z/18/057067/109629	Adviserende afdeling / SP71	: RT Ruimtelijke Ontwikkeling en RT Leefomgeving SP71-Juridische zaken
Datum advies	:	27 januari 2018	Opsteller	: Dieten, Frank van
Onderwerp	Inspraak Verordening op de beplantingen 2018			
Beslispunten	1. de concept Verordening op de beplantingen 2018 voor inspraak ter visie te leggen; 2. de concept Begrenzing bebouwde kom Wet natuurbescherming 2018 voor inspraak ter inzage te leggen.			
Publieks-samenvatting	In mei 2017 is het bomenbeleidsplan aangepast. Daarbij is ook aangegeven dat de verordening geactualiseerd zou worden. De aanpassing van de verordening en de bebouwde kom grens waarop de verordening betrekking heeft, vormt het sluitstuk van de actualisatie van het bomenbeleid.			
Besluit Burgemeester	n.v.t.			

Bezwaar / beroep mogelijk	<input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee
Ter info Raad	<input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee
Politiek forum ter bespreking	<input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee
Besluitvorming Raad	<input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee

BESLUIT
---------

Openbaarheid besluit	Besluit	Advies	Bijlagen
Openbaar	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Geheim	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**Financiën**

Financiële Consequenties <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee			
Bedrag	Dekking / kostenplaats	Incidenteel/Structureel	Jaar
Financiën akkoord <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee			
<i>Financiële toelichting bij tekst intern advies</i>			

**Integrale advisering**

Adviserend orgaan	Naam	Akkoord ja/nee
SP71-Juridische zaken	Max Waaning	
<i>Toelichting bij tekst integrale advisering</i>		

**Ondernemingsraad**

Niet van toepassing
<i>Toelichting bij tekst ondernemingsraad</i>

**Communicatie**

<b>Informereren</b> <input type="checkbox"/> Bewonersbrief <input type="checkbox"/> Website <input type="checkbox"/> Sociale media <input type="checkbox"/> Informatie bijeenkomst <input type="checkbox"/> Anders	<b>Publiceren</b> <input checked="" type="checkbox"/> Gemeente aan huis <input type="checkbox"/> Gemeenteblad (GVOP) <input type="checkbox"/> Regelingendatabank (CVDR) <input type="checkbox"/> Staatscourant <input type="checkbox"/> Ruimtelijke Plannen.nl <input type="checkbox"/> Anders	<b>Participatie</b> <input type="checkbox"/> IBO, trede <input type="checkbox"/> Anders
---	--	---

## 1 Inleiding

*Concept verordening op de beplantingen 2018.*

In mei 2017 is het geactualiseerde bomenbeleidsplan vastgesteld. De verordening bevat de bindende regels ter bescherming van de waarden van bomen en houtopstanden binnen de gemeente, door middel van een vergunning systeem (vergunning waar nodig en vrijheid voor inwoners waar dat kan).

De actualisatie van de verordening behelst globaal de volgende aanpassingen:

- er is een koppeling opgenomen met het actuele beleidsplan met betrekking tot overlastcriteria (bij voldoen aan overlastcriteria krijgt men vergunning);
- de ontheffing in plaats van een vergunning bij ruimtelijke ontwikkelingen is vervallen; dat is nu geworden: geen vergunning vereist indien er een door het bevoegd gezag goedgekeurde groentoets is. Beoordeling en accordering van de benodigde kap geschiedt in het kader van de onderbouwing en integrale afweging bij de Ruimtelijke ontwikkeling zelf;
- dubbele regels (elders al vastgelegd, b.v. bezwaarprocedure) en overbodige regels zijn verwijderd (zie ook was-wordt lijst) waardoor de verordening is teruggebracht van 25 naar 16 artikelen;
- vereenvoudiging van regels (korter en duidelijker geformuleerd).

De wijzigingen zijn mede ingegeven vanuit de filosofie van de toekomstige Omgevingswet.

### *Groenoverleg*

De conceptverordening is op 20 september 2017 en 24 januari 2018 in het Groenoverleg aan de orde geweest. In het Groenoverleg zijn de belangrijke stakeholders vertegenwoordigd. De inschakeling van deze stakeholders draagt bij aan het draagvlak.

Op basis van dit overleg zijn een aantal aanpassingen en correcties doorgevoerd.

Verschil van inzicht blijft bestaan over het vergunning vrij maken van de onderhoudsmaatregel dunning (punt 1 van de memo "Leiderdorp Bomenverordening memo bevindingen klein comité").

Dunning als beheermaatregel is nu in de verordening opgenomen als vergunning vrij (voorheen niet). In de toelichting staat een uitgebreide beschrijving van wat onder dunning wordt verstaan.

Vanuit het Groenoverleg is aangegeven dat enerzijds de definitie erg ruim is, anderzijds dat de in het geval dat er ten onrechte onder het mom van dunning wordt gekapt, er een onmogelijke bewijslast ligt. Een vergunning maakt dat vooraf transparant: vooraf ligt er een toetsbare reden.

Gebruikelijk is om normale onderhoudswerkzaamheden van vergunningplichten uit te zonderen. Voor de gemeente is het vergunningproces in dit kader een administratieve last en kostenpost.

Uiteindelijk is het een kwestie van vertrouwen. Uitgangspunt onder de nieuwe Omgevingswet is, naast het beperken van overbodige regels, ook werken op basis van vertrouwen. In dat licht bezien is het logisch om hiervoor geen vergunningplicht op te nemen.

Ten aanzien van de drie andere punten uit de memo:

- punt 2 van de memo "Leiderdorp Bomenverordening memo bevindingen klein comité" is volgend op de vaststelling van de verordening. In de verordening is de verplichting opgenomen om de lijst van bijzonder waardevolle bomen en houtopstanden eens per 5 jaar vast te stellen. Omdat deze lijst ouder is dan 5 jaar, zal, kort na vaststelling van de verordening, het college, deze lijst opnieuw moeten vaststellen.

- punt 3 van de memo “Leiderdorp Bomenverordening memo bevindingen klein comité”, het werkingsgebied, is in deze herziening meegenomen (zie bijgevoegde tekening Begrenzing bebouwde kom Wet natuurbescherming 2018);
- punt 4 van de memo “Leiderdorp Bomenverordening memo bevindingen klein comité”, groentoets vatbaar voor beroep als onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing bij een ruimtelijke ontwikkeling, is in de toelichting op artikel 5, lid 2, sub f, van de Verordening op de beplantingen 2018 nader uitgelegd.

#### *Concept Begrenzing Bebouwde kom Wet Natuurbescherming.*

Per 1 januari 2017 is de Boswet opgegaan in de Wet natuurbescherming. Evenals de (voormalige) Boswet beschermt de Wet natuurbescherming geen houtopstanden binnen de bebouwde kom. Waar de grens van de bebouwde kom ligt, wordt bepaald door de gemeenteraad.

We stellen nu tevens voor om een de Begrenzing Bebouwde kom in het kader van de Wet Natuurbescherming (voorheen Boswet) te actualiseren. De huidige begrenzing stamt uit 1975. Daar werd wel al rekening gehouden met diverse uitbreidingen van het gemeentelijk stedelijk gebied (b.v. de wijk Buitenhof). Maar het is noodzakelijk om de grens te actualiseren, gelet op veranderingen (uitbreidingen) die sindsdien hebben plaatsgevonden. Nu worden er ook in opgenomen: de wijken De Leyhof, De Bloemer, Bospoort en Weteringpark. Daarmee is ook weer inzichtelijk waar de wet Natuurbescherming van toepassing is en waar gemeentelijke regels van de Verordening op de beplantingen 2018 gelden.

#### **Voorgeschiedenis**

In mei 2017 is het bomenbeleidsplan aangepast. Daarbij is ook aangegeven dat de verordening op de beplantingen (2009) geactualiseerd zou worden. De aanpassing van de verordening vormt het sluitstuk van de actualisatie van het bomenbeleid.

## **2 Beoogd effect**

Actuele verordening op de beplantingen en actuele begrenzing toepassingsgebied van de verordening.

## **3 Argumenten**

*1.1 De inspraak biedt de gelegenheid voor iedereen om op de geactualiseerde verordening te reageren.*

Conform de Inspraakverordening Leiderdorp 2008 is op de inspraak afdeling 3.4 AWB van toepassing. Dat betekent dat na publicatie de verordening 6 weken ter visie ligt en gedurende deze periode reacties kunnen worden ingediend.

Het bestuursorgaan (raad) kan volgens die inspraakverordening voor een of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure vaststellen, maar daar is hier geen aanleiding voor.

*2.1 Inspraak bieden op de actualisatie van de Bebouwde kom grens.*

Naast wat onder 1.1. al voor de verordening is opgemerkt, is het logisch om ook inspraak te verlenen op het toepassingsbereik (gebied) van de verordening.

## **4 Kanttekeningen**

n.v.t.

## **5 Advies vanuit bedrijfsvoering en andere clusters**

Gebruik is gemaakt van de expertise van een extern deskundige (Bomenwacht). Verder is over

de verordening overleg gevoerd met SP 71 juridische zaken. Zie verder tekstblok Integrale advisering.

## **6 Uitvoering**

De concept verordening en concept tekening Begrenzing Bebouwde kom worden gepubliceerd en gedurende 6 weken ter inzage gelegd. De ter inzage legging wordt bekend gemaakt in Gemeente aan Huis, de gemeentelijke website.

In de verordening is de verplichting opgenomen om de lijst van bijzonder waardevolle bomen en houtopstanden eens per 5 jaar vast te stellen. Omdat deze lijst ouder is dan 5 jaar, zal, kort na vaststelling van de verordening, het college, deze lijst opnieuw moeten vaststellen.

### **Bijlage(n):**

1. Concept Verordening op de beplantingen 2018;
2. Was – wordt lijst Verordening op de beplantingen 2018;
3. Begrenzing bebouwde kom Boswet 1975 (foto van kaart);
4. Concept Begrenzing bebouwde kom Wet natuurbescherming 2018, met de daarvan deel uitmakende tekening;
5. Leiderdorp Bomenverordening memo bevindingen klein comité.