

GEMEENTE LEIDERDORP

Collegevergadering van:

4 februari 2014

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|--|---|---|--|--|
| Agendanummer : 7 | | Portefeuille : LM | | Paraaf  | | | | |
| Postregistratienummer : 2014i00119 | | Adviserende afdeling : Beleid | | | | | | |
| Datum advies : 28 januari 2014 | | Auteur advies : Frank van Dieten | |  | | | | |
| ONDERWERP Bodembeheernota (aangehouden beslissing d.d. 21 januari 2014). | | | | | | | | |
| BESLISPUNTEN 1. Vast te stellen voor de inspraak: a. (Ontwerp) Bodembeheernota Deel A (Algemeen); b. (Ontwerp) Bodembeheernota Deel B (Gebiedsspecifiek beleid gemeente Leiderdorp). | | | | | | | | |
| Samenvatting De Omgevingsdienst West-Holland heeft in een Bodembeheernota uitwerking gegeven aan het Besluit bodemkwaliteit. Dat betreft een algemeen deel A en een per gemeente uitgewerkt deel B met gebiedsspecifiek beleid. Voor de gemeente Leiderdorp heeft dat laatste betrekking op buitengebied waar toemaakdek aanwezig is. Het gebiedsspecifieke beleid verruimt (risco-onderbouwd) de mogelijkheden van grondverzet in het buitengebied. | | | | | | | | |
| Bezwaar / beroep mogelijk <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee | | | Inspraak <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee | | | | | |
| VOORKEUZE | S | B | W | W | W | W | Commissie: Ter advisering <input type="checkbox"/> BM <input type="checkbox"/> RU Ter kennisname <input type="checkbox"/> BM <input type="checkbox"/> RU | |
| Conform advies |  |  |  |  | | | Besluitvorming Raad <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee | |
| Bespreken | | | | | |  | Ter info Raad <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee | |
| BESLUIT | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| OPENBAARHEID BESLUIT | Besluit | Advies | Bijlagen | De secretaris  | | | | |
| Openbaar | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | | | | | |
| Geobjectiveerd | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | | | |
| Niet openbaar | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | | | |

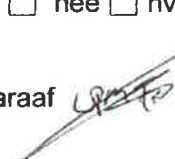
| Betreft | Programma (m.i.v. begroting 2004) Product (beleidstaak) | |
|---|--|--|
| In het kader van | <input type="checkbox"/> Bestaand beleid <input type="checkbox"/> Wettelijke verplichting <input checked="" type="checkbox"/> Nieuw beleid voortvloeiende uit <input type="checkbox"/> Geheel nieuw | |
| Heeft dit voorstel financiële consequenties? | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> Structureel: € per jaar, v.a. <input type="checkbox"/> Incidenteel: € in het begrotingsjaar | |
| Is er volledige financiële dekking aanwezig? Ja, nl: | <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee, dit leidt tot een verhoging van het (meerjaren-) begrotingstekort van € : <input type="checkbox"/> Dit voorstel is onvoorzien' <input type="checkbox"/> Subsidiemogelijkheden: | |
| Personele consequenties | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee Afdelingsplan | |
| Behandeling in OR? | <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> Advies <input type="checkbox"/> Instemming <input type="checkbox"/> Informatie | |
| Organisatorische consequenties? (huisvesting, PC, meubilair, etc.) | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee Is hierin voorzien? <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee | |
| Overleg Intern Afdeling: gwe Cluster: civiel | Resultaat akkoord <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> nvt Naam: W. Fransen Paraaf | |
| Milieu (Regionale Milieudienst) | Resultaat akkoord <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> nvt Naam: ODWH is opsteller stuk Paraaf | |
| Openbare orde en (brand) veiligheid | Resultaat akkoord <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input checked="" type="checkbox"/> nvt Naam: Paraaf | |
| Overleg Extern: Organisatie/instelling/bedrijf/burgers: | Resultaat akkoord <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input checked="" type="checkbox"/> nvt Paraaf | |
| Interactief traject (IBO) | <input type="checkbox"/> ja Toelichting: | <input checked="" type="checkbox"/> n.v.t. |
| Communicatie | <input checked="" type="checkbox"/> ja Toelichting: De ontwerpnota's worden na vaststelling voor de inspraak ter inzage gelegd. Dit wordt op de gebruikelijke wijze kenbaar gemaakt. | <input type="checkbox"/> n.v.t. |

GEMEENTE LEIDERDORP

Collegevergadering van:

21 januari 2014

| | | | | | |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|--|--|---|
| Agendanummer : 11 | | Portefeuille : LM | | Paraaf | |
| Postregistratienummer : 2013i01987 | | Adviserende afdeling : Beleid | | LM | |
| Datum advies : 13 december 2013 | | Auteur advies : Frank van Dieten | | AA | |
| ONDERWERP Bodembeheernota | | | | | |
| BESLISPUNTEN 1. Vast te stellen voor de inspraak: a. (Ontwerp) Bodembeheernota Deel A (Algemeen) b. (Ontwerp) Bodembeheernota Deel B (Gebiedsspecifiek beleid, gemeente Leiderdorp). | | | | | |
| Samenvatting De Omgevingsdienst West-Holland heeft in een Bodembeheernota uitwerking gegeven aan het Besluit bodemkwaliteit. Dat betreft een algemeen deel A en een per gemeente uitgewerkt deel B met gebiedsspecifiek beleid. Voor de gemeente Leiderdorp heeft dat laatste betrekking op buitengebied waar toemaakdek aanwezig is. Het gebiedsspecifieke beleid verruimt (risico-onderbouwd) de mogelijkheden van grondverzet in het buitengebied. | | | | | |
| Bezwaar / beroep mogelijk <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee | | | Inspraak <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee | | |
| VOORKEUZE | S | B | W | W | W |
| Commissie: | | | Ter advisering <input type="checkbox"/> BM <input type="checkbox"/> RU | | |
| Ter kennisname | | | <input type="checkbox"/> BM <input type="checkbox"/> RU | | |
| Conform advies | 0 5 11 8 | | | | Besluitvorming Raad <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee |
| Bespreken | 34 | | | | Ter info Raad <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee |
| BESLUIT | | | | | |
| Aangehouden | | | | | |
| OPENBAARHEID BESLUIT | Besluit | Advies | Bijlagen | De secretaris | |
| Openbaar | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |  | |
| Geobjectiveerd | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |
| Niet openbaar | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | |

| Betreft | Programma (m.i.v. begroting 2004) Product (beleidstaak) | |
|--|---|--|
| In het kader van | <input type="checkbox"/> Bestaand beleid <input type="checkbox"/> Wettelijke verplichting <input checked="" type="checkbox"/> Nieuw beleid voortvloeiende uit <input type="checkbox"/> Geheel nieuw | |
| Heeft dit voorstel financiële consequenties? | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> Structureel: € per jaar, v.a. <input type="checkbox"/> Incidenteel: € in het begrotingsjaar | |
| Is er volledige financiële dekking aanwezig? Ja, nl: | <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee, dit leidt tot een verhoging van het (meerjaren-) begrotingstekort van € : <input type="checkbox"/> Dit voorstel is onvoorzien <input type="checkbox"/> Subsidiemogelijkheden: | |
| Personele consequenties | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee Afdelingsplan | |
| Behandeling in OR? | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> Advies <input type="checkbox"/> Instemming <input type="checkbox"/> Informatie | |
| Organisatorische consequenties? (huisvesting, PC, meubilair, etc.) | <input type="checkbox"/> ja <input checked="" type="checkbox"/> nee Is hierin voorzien? <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee | |
| Overleg Intern Afdeling: gwe Cluster: civiel | Resultaat akkoord <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> nvt Naam: Wim Franke Paraaf  | |
| Milieu (Regionale Milieudienst) | Resultaat akkoord <input checked="" type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input type="checkbox"/> nvt Naam: ODWH is opsteller stuk Paraaf | |
| Openbare orde en (brand) veiligheid | Resultaat akkoord <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input checked="" type="checkbox"/> nvt Naam: Paraaf | |
| Overleg Extern: Organisatie/instelling/bedrijf/burgers: | Resultaat akkoord <input type="checkbox"/> ja <input type="checkbox"/> nee <input checked="" type="checkbox"/> nvt Paraaf | |
| Interactief traject (IBO) | <input type="checkbox"/> ja Toelichting: | <input checked="" type="checkbox"/> n.v.t. |
| Communicatie | <input checked="" type="checkbox"/> ja Toelichting: De ontwerpnota's worden na vaststelling voor de inspraak ter inzage gelegd. Dit wordt op de gebruikelijke wijze kenbaar gemaakt. | <input type="checkbox"/> n.v.t. |

BESLISPUNTEN

1. Vast te stellen voor de inspraak:

- a. (Ontwerp) Bodembeheernota Deel A (Algemeen)
- b. (Ontwerp) Bodembeheernota Deel B (Gebiedsspecifiek beleid, gemeente Leiderdorp).

1 Inleiding

Sinds 1 juli 2008 is het **Besluit bodemkwaliteit** van kracht. Dit Besluit vervangt het Bouwstoffenbesluit en regelt de milieu hygiënische eisen bij toepassing van steenachtige materialen, respectievelijk grond en baggerspecie.

Het Besluit bodemkwaliteit kent twee beleidsvormen.

Generiek beleid, dat is een algemeen geldend landelijk beleid. Dat is automatisch van toepassing tenzij er via gebiedsspecifiek beleid van wordt afgeweken.

Duurzame kwaliteit van de bodem vormt het uitgangspunt. Dat is gekoppeld aan de functie van de bodem. In het kader daarvan is door B&W van de gemeente Leiderdorp op 6 september 2011 een bodemfunctieklassenkaart vastgesteld, waarbij het gebied van Leiderdorp is onderverdeeld in Wonen, Industrie en Overig gebied. Grond bij een industriegebied mag minder van milieu hygiënische kwaliteit zijn als grond bij woongebieden. Voor overig gebied (met name natuur en agrarisch gebied, polders) gelden de strengste eisen: de achtergrondwaarden (AW).

Bij grondverzet vindt er een dubbele toets plaats: zowel aan de feitelijke kwaliteit, als aan de functieklassen. De strengste norm is bepalend. Bijvoorbeeld in een gebied heeft de grond de kwaliteit industrie, maar de functie wonen: dan is de norm van de functie wonen van kracht. Of een gebied heeft de functie wonen, maar de grond heeft de kwaliteit achtergrondwaarde: dan geldt de achtergrondwaarde.

Gebiedsspecifiek beleid. Dat biedt lokale overheden de mogelijkheid om op bepaalde aspecten onderbouwd af te wijken van het generieke beleid. Onderbouwing is vereist, omdat nooit sprake mag zijn van risico's bij het (beoogde) bodemgebruik.

Het Besluit bodemkwaliteit biedt dus de mogelijkheid uitwerking van eigen beleid rond grondverzet op te stellen. Dat betreft zowel algemene uitwerking van beleidsaspecten, als lokaal maatwerk ten aanzien van de kwaliteit van toe te passen grond of bagger. Voor dit laatste is, in samenspraak met de deelnemende gemeenten, onderzocht waar het opstellen van eigen beleid nuttig is.

Het gebiedsspecifiek beleid heeft voor de gemeente Leiderdorp betrekking op het gebied met toemaakdek.

Toemaakdek is in het verleden ontstaan door het verwerken van stadsvuil e.d. in met name laaggelegen, drassig buitengebied. Deze gebieden kenmerken zich historisch door een mate van bodemverontreiniging. Een deel van het buitengebied van de gemeente Leiderdorp hoort tot het toemaakgebied.

In de Bodembeheernota is onderbouwd dat gronduitwisseling binnen dit gebied voor de functies agrarisch gebruik en extensieve recreatie geen risico's met zich brengt. Voor de onderbouwing is de actuele kwaliteit in beeld gebracht aan de hand van een bodemkwaliteitskaart en is een risicoanalyse opgesteld voor de in verhoogde gehalten voorkomende stoffen bij het beoogde gebruik.

De feitelijke consequentie is dat binnen het toemaakgebied (als de functie niet verandert) grond verplaatst kan worden die in feite niet voldoet aan de achtergrondwaarde, maar de grond ook niet in een slechtere kwaliteit brengt omdat er al toemaakdek aanwezig is (volgens generiek beleid zou grond bij verplaatsing wel aan achtergrondwaarden moeten voldoen). Het generieke beleid pakt hier in feite te streng uit.

Voorgeschiedenis

College 6 september 2011, nr. 4.

Op basis van het Besluit bodemkwaliteit is de bodemfunctieklassenkaart voor de gemeente Leiderdorp vastgesteld (wettelijk verplicht), waarmee het landelijk beleid (generiek beleid) voor alle toepassingen van grond en bagger is geregeld..

2 Beoogd effect

1. Verduidelijken van de regelgeving rond grondverzet.
2. Mogelijk maken van grondverzet in het (regionaal aanwezige) gebied met toemaakdek.

3 Argumenten

Het voorgestelde algemene deel geeft verduidelijking over het landelijk beleid.

In deel A wordt de werking van de regelgeving toegelicht en op enkele punten nader uitgewerkt, zoals ten aanzien van bijmenging van vreemd materiaal in grond of bagger, tijdelijk uitnemen van grond en het op of nabij terugplaatsen, verduidelijken opslag van bagger op kant c.q. aangrenzend perceel.

Het voorgestelde gebiedsspecifiek beleid met betrekking tot toemaakdek.

1. Verruimt de mogelijkheden tot (duurzaam) hergebruik van grond binnen gebied met toemaakdek, zonder verslechtering van de bodemkwaliteit.
2. Voorkomt onnodige afvoer van herbruikbare grond.
3. Bespaart vermijdbare kosten voor grond aan- en afvoer.
4. Heeft een milieurendement omdat transport wordt vermeden.

Argumenten vanuit bedrijfsvoering en andere clusters

Gemeentewerken heeft regelmatig te maken met grondverzet (o.a. bagger) en kan zich in de voorstellen vinden.

4 Kanttekeningen

Geen.

Kanttekeningen vanuit bedrijfsvoering en andere clusters

N.v.t.

5 Uitvoering

1. Het voorgestelde beleid is uitgewerkt in een (regionale) Bodembeheernota.
De nota bestaat uit twee delen:
 - a. Deel A: Algemeen
 - b. Deel B: Gebiedsspecifiek beleid (per gemeente)
en de daarvan deeluitmakende onderbouwing.
2. De Bodembeheernota wordt na vaststelling voor de inspraak ter inzage gelegd.
Dit wordt gepubliceerd via de gebruikelijke kanalen.
3. Over eventuele zienswijzen zal door de Omgevingsdienst in overleg met de gemeente worden geadviseerd.
4. Na behandeling en verwerking van eventuele zienswijzen wordt de nota definitief vastgesteld door B&W en ter vaststelling aan de gemeenteraad gezonden.

Bijlagen:

1. (Ontwerp) Bodembeheernota Deel A (Algemeen)
2. (Ontwerp) Bodembeheernota Deel B (Gebiedsspecifiek beleid gemeente Leiderdorp)